

Sežana, 01.12.2015

Št. IT/5142-15

Zadeva: OBRAZLOŽITEV K ELABORATU O OBLIKOVANJU CEN STORITEV JAVNE SLUŽBE RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI V OBČINAH SEŽANA, HRPELJE-KOZINA, KOMEN IN DIVAČA

Elaborat je izdelan na podlagi Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, UL RS, št. 87/2012 in 109/2012 (v nadaljevanju Uredba MEDO).

Uredba MEDO je prisilen predpis. Izvajalcu GJS nalaga **obvezo oblikovati vsebinsko in računsko ustrezen elaborat, občini pa, da takšen elaborat potrdi**. Postavke na položnici morajo biti oblikovane po zahtevah Uredbe MEDO, kar bi morale občine uveljaviti že v letu 2014. Elaborat smo v tem času že pripravili in ga posredovali občinam v potrditev, vendar Občine tega do sedaj, iz različnih razlogov, niso storile. Tako smo sedaj pripravili nov Elaborat z upoštevanimi aktualnimi parametri.

POSLEDICE NEPOTRDITVE ELABORATA

V kolikor občina Elaborata ne potrdi, smo kot izvajalec gospodarske javne službe **izpostavljeni kaznim** tržnega inšpektorata iz naslova nepravilno oblikovanih cen (oblikovanje cen na položnici po predpisanih postavkah) po Uredbi MEDO in tveganjem po Zakonu o davku od dohodka pravnih oseb in Zakonu o davku na dodano vrednost.

Če elaborat ne bo potrjen, bodo v skladu s kalkulacijo za leto 2016 uporabnikom zaračunane **preнизke cene zbiranja, obdelave in odlaganja odpadkov, ki ne bodo pokrivale upravičenih stroškov dejavnosti**. Izvajalec (KSP d.d. Sežana) je za to razliko dolžan **občini izstaviti zahtevek za plačilo t.i. neprave subvencije** in to vračunati med svoje prihodke, od tega plačati 9,5 % DDV in tudi te prihodke upoštevati v obračunu davka od dohodkov pravnih oseb.

Izvajalec je dolžan vsako leto cene preverjati. V kolikor so zaračunane cene previsoke, mora nemudoma izdelati nov elaborat in preveč zaračunane prihodke vrniti uporabnikom.

DEJSTVA, KI SO UPOŠTEVANA V OBLIKOVANJU CENE PO NOVI METODOLOGIJI:

a) ZAPRTJE ODLAGALIŠČA V SEŽANI, ODLAGANJE NA NOVO ODLAGALIŠČE

Uredba o odlagališčih odpadkov (iz leta 2014) prepoveduje odlaganje odpadkov na zemljišču z močno razpokano kamninsko podlago, dobro vodno prepustnostjo in nedoločljivimi tokovi podzemne vode – skratka na kraškem terenu. **Zaradi navedenega od 1.1.2016 dalje KSP d.d. Sežana ne sme več odlagati odpadkov na odlagališču CERO Sežana. Odpadke bo potrebno voziti na obdelavo k izvajalcem, ki imajo dovoljenje za mehansko-biološko obdelavo po postopkih D8 in D9 in jih odlagati na odlagališča, ki imajo vsa potrebna dovoljenja države za obratovanje po 1.1.2016.** Cene za prevzem odpadkov na drugo odlagališče se gibljejo **od 128 EUR/t do 155 EUR/t** prevzetih odpadkov, s tem da ponudnika, ki ponujata ceno 128EUR/t nimata vseh zahtevanih dovoljenj. V tej ceni je vračunana obdelava in odstranjevanje oz. odlaganje odpadkov.



b) LOČENO ZBIRANJE ODPADKOV – DVIG STANDARDA

Od leta 2009 do 2015 se je znatno spremenil standard in način zbiranja komunalnih odpadkov. Zaradi zahtev zakonodaje in vestnosti uporabnikov, ki odpadke pridno ločujejo, tako da večina komunalnih odpadkov konča na ekološkem otoku, je te zabojnike potrebno prazniti najmanj 1x tedensko, v nekaterih krajih oz. strnjjenih naseljih tudi 2x tedensko. Posledično se zabojniki za ostanek komunalnih odpadkov lahko praznijo vsake 4 tedne. Velik del zbranih kosovnih odpadkov smo do sedaj lahko odložili in je bil njihov strošek nižji, ker ni bilo treba predaje plačati. Naslednje leto bomo vse zbrane kosovne odpadke primorani predati na obdelavo, kar bo povečalo stroške kosovnih odpadkov. Povečuje se količina ločeno zbranih odpadkov; tako tistih, ki smo jih dolžni zastoj predati embalažnim družbam, kot tudi tistih, za katere moramo prevzemniku plačati (trda plastika, nevarni odpadki,..). V teh letih se je tudi bistveno povečala količina odpadkov in obratovanje na treh zbirnih centrih in Centru za ravnanje z odpadki Sežana.

c) BIOLOŠKI ODPADKI

V petih letih se je količina bioloških odpadkov iz takrat načrtovanih 780 t letno povzpela na 1.102 ton. Stopnja rasti količine zbranih bioloških odpadkov v 5 letih je več kot 50 %. Takrat kalkulirana cena predaje bioloških odpadkov je znašala 49 EUR/t in je bila izdelana za oddajo v bioplinarno. Zaradi zaprtja bioplinarne pa sedaj biološke odpadke oddajamo na kompostiranje, kjer so stroški bistveno višji (60 EUR/t).

CENE RAVNANJA Z ODPADKI

V preteklosti so bile cene komunalnih storitev zamrznjene. Država je cene komunalnih storitev odmrznila s 1.1.2013, ko je začela veljati zgoraj omenjena Uredba o metodologiji za oblikovanje cen (Uredba MEDO).

Ta predpisuje, da se mora cena oblikovati za:

- zbiranje mešanih komunalnih odpadkov (ostanek odpadkov, ločeno zbrani odpadki na ekoloških otokih, kosovni, nevarni odpadki, obratovanje zbirnih centrov ...),
- zbiranje bioloških odpadkov,
- obdelavo odpadkov,
- odlaganje odpadkov in
- ceno javne infrastrukture (najemnina za javno infrastrukturo, to so eko otoki, zbirni center, pretovorna postaja in odlagališče), ki jo KSP d.d. Sežana plačuje občini).

Način oblikovanja cene in vsi parametri, ki so potrebni za izračun, so v metodologiji točno določeni.

Cena zbiranja komunalnih odpadkov: cena zbiranja komunalnih odpadkov je bila zadnjič spremenjena 1.11.2009 in poenotena za vse 4 občine na 60,7 EUR/t oz. 0,0607 EUR/kg. V kalkulacijah po metodologiji MEDO so v stroških zbiranja zaradi spremenjene metodologije vključeni vsi stroški zbiranja odpadkov (mešanih komunalnih odpadkov, nevarnih odpadkov, ločenih frakcij-embalaže), stroški ravnanja s kosovnimi odpadki, obratovanje 3 zbirnih centrov in Centra za ravnanje z odpadki Sežana.

Cena zbiranja bioloških odpadkov: cena zbiranja bioloških odpadkov je bila uveljavljena s 1.4.2010 in se od takrat ni spreminjala.

Obdelava mešanih komunalnih odpadkov: zaradi zamrznjenih cen v letu 2012, je bila cena obdelave mešanih komunalnih odpadkov uveljavljena s 1.1.2013, čeprav se je obdelava izvajala že v drugi polovici leta 2012. Od 1.1.2016 dalje morajo biti mešani komunalni odpadki pred odlaganjem mehansko in biološko obdelani. Del stroškov

obdelave bo zaračunal prevzemnik odpadka, del stroškov pa ostane KSP d.d. Sežana, saj se obdelava odpadkov izvaja tudi na CERO Sežana (kosovni odpadki, ločene frakcije).

Okoljska dajatev zaradi odlaganja odpadkov in finančno jamstvo za zaprtje odlagališča: Ti dve dajatvi bo zaračunal prevzemnik mešanih komunalnih odpadkov v svoji ceni, zato jih kot samostojnih postavk na novem računu ne bo, so pa vključene v postavki cena odlaganja odpadkov.

Nova metodologija izračuna cen ravnanja z odpadki se **bistveno razlikuje od dosedanjega načina** oblikovanja cen in je **težko primerljiva z dosedanjim**.

Z upoštevanjem vseh z metodologijo določenih parametrov, bi **povišanja mesečnega stroška ravnanja z odpadki za gospodinjstva znašala od 0,58 EUR do 0,72 EUR na osebo**. Cene ravnanja z odpadki so za vse štiri občine enake, do **razlik** prihaja zgolj **zaradi cene javne infrastrukture**, ker imajo občine v lasti osnovna sredstva z različno vrednostjo, ki jih dajejo v najem in različno število njenih uporabnikov. Najemnina mora biti zaračunana najmanj v višini amortizacije sredstev javne infrastrukture. KSP d.d. Sežana, ki je izvajalec storitve, to najemnino odvaja občini kot lastnici javne infrastrukture.

V elaboratu predlagana cena za gospodinjstva je najnižja med južnoprimorskimi občinami.

ODRAZ PRIHRANKOV oz. RACIONALIZACIJE POSLOVANJA V KALKULACIJI

KSP d.d. Sežana ima v lasti stroje (mlin in sito), s katerimi bo lahko tudi po 1.1.2016 mehansko obdelovala kosovne odpadke. S tem se bo zmanjšal volumen kosovnih odpadkov, posledično bo potrebnih manj prevozov za predajo odpadkov. Sami bomo lahko izločili nekatere frakcije (železo) in les mleli v lastni izvedbi. Obdelavo kosovnih odpadkov nam še dovoljuje Okoljevarstveno dovoljenje.

Občine so v letu 2010 potrdile ceno zbiranja finančnega jamstva za zaprtje odlagališča, ki jo je KSP d.d. Sežana takoj uveljavilo. Ministrstvo je zahtevalo, da je zbrano finančno jamstvo v višini 1.182.031 EUR. Iz tega naslova, se bo v času do zaprtja odlagališča zbralo dovolj sredstev in občinam ne bo potrebno financirati zaprtja odlagališča iz proračunov.

KSP d.d. Sežana vse skozi racionalizira poslovanje. Trenutno smo v zaključni fazi uvajanja čipiranja vozil, kar bo omogočilo boljši nadzor nad vozili, količinami izpraznjenih zabojnikov in optimizacijo vozni poti. Optimizacija delovnega procesa bo vplivala na znižanje stroškov poslovanja.

V elaboratu smo upoštevali kalkulatивно ceno za obdelavo in odlaganje v višini 128 EUR/t. Dejanska pogodbeno cena bo višja in zaradi tega bo morala družba KSP d.d. Sežana poiskati še dodatne notranje rezerve.

KOMUNALNO STANOVANJSKO
PODJETJE d.d.
1 SEŽANA, Partizanska cesta 2

Direktor:

Iztok Bandelj, univ.dipl.ekon